



COMUNE DI BELLUSCO

Provincia di Monza e della Brianza (MB)

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 12 del 08/04/2020

OGGETTO:	APPROVAZIONE PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTRANEI ALL’AMMINISTRAZIONE PER L'ANNO 2020.
-----------------	--

Adunanza Ordinaria in Prima convocazione – seduta Pubblica.

RICHIAMATO l’art.1, comma 1, lettera q) del DPCM 8 marzo 2020 ai sensi del quale “sono adottate, in tutti i casi possibili, nello svolgimento di riunioni, modalità di collegamento da remoto con particolare riferimento a strutture sanitarie e sociosanitarie, servizi di pubblica utilità e coordinamenti attivati nell'ambito dell'emergenza COVID-19”;

VISTA la Direttiva n.2/2020 del Ministro della Pubblica Amministrazione che al punto 4 recita: “4. Eventi aggregativi di qualsiasi natura - Fermo restando quanto previsto dai provvedimenti adottati in attuazione del decreto-legge n. 6 del 2020, le amministrazioni, nell’ambito delle attività indifferibili, svolgono ogni forma di riunione con modalità telematiche o tali da assicurare, nei casi residuali, un adeguato distanziamento come misura precauzionale, al fine di evitare lo spostamento delle persone fisiche e comunque forme di assembramento.”;

CONSIDERATA applicabile tale normativa alla presente riunione di Consiglio comunale, assimilabile a servizio di pubblica utilità, in quanto finalizzata all’attuazione di adempimenti obbligatori idonei a garantire la funzionalità dell’Ente, è ritenuto pertanto possibile lo svolgimento della stessa mediante collegamento da remoto;

RICHIAMATO l’art. 73 rubricato (Semplificazioni in materia di organi collegiali) del D.L. 17 marzo 2020, n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da Covid-19”;

Previa l’osservanza di tutte le formalità prescritte dalle disposizioni in materia sono stati convocati alle ore 19.00 come da avviso (prot. n. 1968 del 02/04/2020) per la seduta odierna tutti i Consiglieri Comunali.

L’anno duemilaventi addì **otto**, del mese di Aprile alle ore 19:00 nella sede delle adunanze risultano presenti alla discussione del presente punto all’ordine del giorno i signori:

Cognome e Nome	Presente	Cognome e Nome	Presente
COLOMBO MAURO	X	GASLINI SIMONA	X
INVERNIZZI ROBERTO	X	BRAMBILLA MARINA LUIGIA	X
MISANI DANIELE	X	PAROLINI CINZIA	X
BENVENUTI MARIA	X	VEZZOLI AUGUSTO	X
STUCCHI STEFANO	X	FUMAGALLI PAOLO STEFANO	X
COLACI MONIA	X	DI VITA SIMONA	X
MAURI GIANNI	X		

Totale Presenti: 13 Totale Assenti: 0

Assume la presidenza Il Presidente del Consiglio Comunale Roberto Invernizzi.

Assiste la seduta **Dott. Giuseppe Mendicino.**

È altresì presente l'assessore esterno: CODECASA LEILA LAURA GIOVANNA.

Il Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente, invita il Consiglio Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto:

OGGETTO:	APPROVAZIONE PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTRANEI ALL’AMMINISTRAZIONE PER L'ANNO 2020.
-----------------	--

L'assessore Stucchi illustra la proposta di deliberazione. Nessuna osservazione da parte dei consiglieri.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il comma 6 dell’art.7 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, così come modificato, prima, dal comma 76, dell’art.3 della Legge n.244/2007 e, infine, dall’art.46, comma 1, del D.L. 25.5.2008, n.112, convertito nella legge 06.08.2008, n.133, disciplina la possibilità per gli enti locali di conferire, per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;

b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;

c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;

d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

- Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti d'opera per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo o dei mestieri artigianali, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore.

- l’art. 3, comma 55, della legge n. 244 del 24.12.2007 (Finanziaria 2008), come sostituito dall’art. 46 comma 2 del D.L. n.112/2008, convertito con modificazioni nella legge n.133/2008, prevede che "gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.L.gs n. 267/2000";

- l'art. 3, comma 56, della legge n. 244 del 24/12/2007 (Finanziaria 2008), come modificato dalla legge n. 133/2008, dispone che il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato dal bilancio preventivo;

- l’art.6, comma 7, del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni nella legge 122/0010, prevede che “al fine di valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni, a decorrere dall’anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni (...) non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell’anno 2009. L’affidamento di incarichi in assenza dei presupposti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale”

PRESO ATTO che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

CONSIDERATO che possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture o uffici a ciò deputati;

RITENUTO, in assenza di una più dettagliata previsione normativa, che detto programma debba indicare i settori, le aree e le attività ove si prevede che nel corso dell'anno 2020 sia necessario, al fine di perseguire adeguatamente i fini istituzionali, ricorrere a professionalità esterne;

RILEVATO che la concreta valutazione dei presupposti e delle condizioni per l'assegnazione degli incarichi di collaborazione nonché di studio, ricerca, ovvero di consulenze sarà valutato dal Responsabile del servizio competente;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 18/02/2020 con la quale è stata deliberata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020/2022 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale;

CONSIDERATO che per l'attivazione degli incarichi devono sussistere, tra l'altro, le seguenti indispensabili condizioni:

- a) carattere complesso dell'obiettivo/progetto per il quale è opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;
- b) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'ente, da valutare caso per caso e facendo riferimento anche ai profili professionali della dotazione organica ed a una ricerca interna alla struttura organizzativa;

VISTE le segnalazioni effettuate in proposito dai responsabili di servizio dell'ente in ordine agli incarichi esterni di cui si prevede il possibile affidamento nel corso dell'esercizio 2020 in relazione agli obiettivi gestionali previsti del documento unico di programmazione;

PRESO ATTO che gli incarichi segnalati implicano conoscenze specifiche non riscontrabili nell'apparato amministrativo e tecnico;

PRESO ATTO inoltre che ai sensi dell'art.3, comma 56, della citata Legge 244/2007:

- il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.135/2010 e smi, definisce, in conformità con le vigenti disposizioni in materia, limiti, criteri, modalità relativi al conferimento di tutti gli incarichi professionali, consulenze e studi compresi;
- che l'affidamento di incarichi di collaborazione effettuati in violazione delle suddette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 3, comma 54 della legge 244/2007, questa Amministrazione è tenuta a pubblicare sul proprio sito web i provvedimenti relativi all'applicazione di quanto disposto dall'art. 1, comma 127 della legge 662/1996, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato;
- che in caso dell'omessa predetta pubblicazione, la liquidazione del relativo corrispettivo per gli incarichi di collaborazione o di consulenza di cui al precitato comma 127 costituisce illecito disciplinare da perseguire secondo le vigenti disposizioni in materia dei C.C.N.L. di Comparto e determina responsabilità erariale del Dirigente o del Responsabile preposto all'adempimento;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO lo Statuto dell'Ente e il Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 sono stati richiesti e formalmente acquisiti agli atti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili dei servizi interessati;

Con voti n. 13 favorevoli, n. 0 contrari, n. 0 astenuti, resi nelle forme di legge da n. 13 Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

1. di approvare l'allegato programma (all. A) riportante l'indicazione degli incarichi di collaborazione che potranno essere attivati nel corso dell'esercizio finanziario 2020, in riferimento ai diversi settori di attività del Comune.
2. di dare atto che l'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, che definisce, tra l'altro, in conformità con le vigenti disposizioni in materia, i limiti, i criteri, le modalità relativi al conferimento di incarichi esterni e nel rispetto del limite di cui all'art. 6, comma 7 del D.L. n. 78/2010, del decreto legge 101/2013 e 66/2014;
3. di dare atto che il presente provvedimento, in conformità ai criteri interpretativi adottati dalla Corte dei Conti, non riguarda gli incarichi non aventi natura discrezionale, ma consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge (quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gli incarichi tecnici per la realizzazione di opere pubbliche contemplati agli artt. 90 e 91 del D.Lgs. n.163/2006) né riguarda gli incarichi per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione, gli appalti e le esternalizzazioni di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione.
4. di dare atto che non potranno essere attribuiti incarichi professionali esterni non previsti nel presente programma, salvo che gli stessi siano inseriti in altri piani o programmi approvati dal Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 267/2000;
5. di trasmettere copia del presente atto ai Responsabili di Settore dell'Ente.

Indi, stante l'urgenza di procedere a rendere operativo il programma;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti n. 13 favorevoli, n. 0 contrari, n. 0 astenuti, resi nelle forme di legge da n. 13 Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

di dichiarare il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi l'art. 134, quarto comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Allegati

1. Pareri
2. Prospetto incarichi

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE.

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTRANEI ALL’AMMINISTRAZIONE PER L'ANNO 2020.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell’art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il Responsabile sotto indicato esprime il proprio **parere favorevole** di regolarità tecnica.

IL RESPONSABILE SETTORE AMMINISTRATIVO

Dr. Giorgio Vitali

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell’art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il Responsabile sotto indicato esprime il proprio **parere favorevole** di regolarità contabile.

IL RESPONSABILE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Giovanna Biella

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Roberto Invernizzi

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giuseppe Mendicino

PUBBLICAZIONE / COMUNICAZIONE

La presente deliberazione è stata PUBBLICATA in data odierna all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

La stessa sarà esecutiva ad ogni effetto di legge decorsi 10 gg. dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000).

Addi, 21/04/2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott. Giuseppe Mendicino

COMUNE DI BELLUSCO

PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTRANEI ALL’AMMINISTRAZIONE ANNO 2020

L’art. 3, comma 55 della legge n. 244/2007 – legge finanziaria 2008 – modificato dall’art.43 del DL 25/6/2008, n.112 (convertito con modificazioni nella L.133/2008) dispone che la stipula di contratti di collaborazione autonoma da parte degli enti locali, a soggetti estranei all’amministrazione possa avvenire, indipendentemente dall’oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma preventivo approvato dal Consiglio Comunale, ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

L’approvazione di tale programma costituisce presupposto indispensabile per l’affidamento degli incarichi stessi.

L’analisi della normativa di riferimento evidenzia gli obblighi, i limiti e le modalità attraverso cui è possibile pervenire all’attribuzione di incarichi di studio, collaborazione, ricerca e consulenza, come meglio definiti dalle pronunce di diverse sezioni regionali della Corte dei Conti, che prescrivono come per affidare incarichi di studio/consulenza occorra valutare i seguenti parametri:

- rispondenza dell’incarico agli obiettivi dell’amministrazione;
- inesistenza, all’interno della propria organizzazione, della figura professionale idonea allo svolgimento dell’incarico, da accertare per mezzo di una reale ricognizione;
- indicazione specifica dei contenuti e dei criteri per lo svolgimento dell’incarico;
- indicazione della durata dell’incarico;
- proporzione fra il compenso corrisposto all’incaricato e l’utilità conseguita dall’amministrazione;

Considerato che la nuova disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Sulla base delle indicazioni formulate dai responsabili di servizio dell’ente, e tenuto conto delle complessive previsioni di bilancio per l’anno 2020/2022, unitamente alle specifiche indicazioni contenute nel documento unico di programmazione, sono emerse le seguenti aree di intervento che nel corso dell’anno 2020 richiederanno il ricorso a professionalità esterne.

Gli affidamenti avverranno in conformità delle disposizioni regolamentari ed entro la spesa massima prevista nell’apposito stanziamento del bilancio annuale e nel rispetto dei limiti di spesa di cui all’art. 6, comma 7 del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni nella L. n. 122/2010, del decreto legge 101/2013 nonché del decreto legge 66/2014;

Tali aree di intervento così come sotto dettagliate costituiscono il programma di cui all’art 3, comma 55, della legge 244/07.

Settore Amministrativo

Oggetto dell'incarico	Rif. normativo	Rif DUP	Tipologia incarico (*)	Importo (stanziamento in capitolo di bilancio)
Consulenza legale		Missione 01 Programma 11	Occasionale	3.000